

CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



# PARECER JURÍDICO

Dispensa de Licitação n.º 7/2022-210601. Processo administrativo n.º 01006002/22

Outros interessados: SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE DOM ELISEU;

EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO. DISPENSA DE LICITAÇÃO. LOCAÇÃO DE IMÓVEL. INTELIGÊNCIA DO ART. 24, X DA LEI 8.666/93. ANÁLISE DA MINUTA DO CONTRATO.

### 1. RELATÓRIO

A Comissão de Licitação solicitou dessa Assessoria Jurídica a emissão de parecer conclusivo a respeito da legalidade do procedimento, ocasião em que encaminha para análise a minuta contratual, referente a celebração de contrato de locação do imóvel <u>localizado na Rua Gonçalves</u>

<u>Dias, nº 206, Centro, Dom Eliseu-PA</u>, onde a administração pública pretende destinar as instalações para funcionamento da <u>E.M.E.I. Dom Eliseu da Secretaria Municipal de Educação/Fundo Municipal de Educação</u>, conforme especificações contidas no correspondente processo.

Recebemos o procedimento de dispensa de licitação para locação de imóvel supracitado, sendo necessário parecer acerca da legalidade.

Inicialmente, cumpre salientar que os Pareceres Jurídicos são atos pelo qual os órgãos consultivos da Administração emitem opiniões sobre assuntos técnicos de sua competência, de tal forma que os pareceres visam elucidar, informar ou sugerir providências administrativas nos atos da Administração.

Nesse diapasão é que foi apresentada a solicitação para locação do imóvel (Ofício nº 172/2022- SEMED), da Secretaria de Educação, do dia 10 de julho de 2022, juntamente com o termo de referência.

O Departamento de Engenharia apresentou anexado ao despacho datado do dia 05 de maio de 2022, o laudo técnico do imóvel.



CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



O Departamento de Contabilidade informou através de despacho datado do dia 15 de junho de 2022 a previsão de dotação orçamentária, colacionada a seguir:

Dotações Orçamentárias:

Exercício 2022;

Unidade Gestora: 6.016-Atendimento de Rede Pública de Ensino Infantil-Creche; Classificação econômica: 3.3.90.39.00 – Outros Serviços de Terceiros Pessoa Física;

Subelemento: 3.3.90.39.10 - Locações de imóveis

A Secretária, Sra. Clenes dos Santos Ribeiro, assinou o termo de autorização no dia 15 de junho de 2022, conforme acostado aos autos.

Cumpre salientar que a justificativa da escolha vem expondo o seguinte:

A Secretaria Municipal de Educação tem necessidade de garantir espaços físicos, que possam oferecer estrutura para implantação de suas ações. Anuência de imóvel de propriedade municipal compatível e apto para tal finalidade, reunindo todas as características necessárias, para o desempenho das atividades pertinentes à demanda pretendida, torna-se necessário dar continuidade a locação de tal espaço para atender nossas precisões.

Como exposto anteriormente, a Prefeitura Municipal não dispõe de imóvel de sua propriedade que possa abrir os serviços e atividades realizados pela Secretaria de Educação, justifica-se a escolha do imóvel a ser locado, em virtude de suas instalações, espaço, localização e ao preço compatível com o que é praticado no mercado conforme laudo de avaliação.

Em virtude da precisão de se garantir a infraestrutura necessária ao desenvolvimento das ações pedagógicas indispensáveis e uma educação de qualidade, constatamos a necessidade de procedimento licitatório para renovação da contratação de locação do imóvel em comento, onde já existentes as instalações da Escola mencionada anteriormente. Diante do exposto, torna-se imperiosa a locação do imóvel em apreço, justificado pela necessidade de garantir a manutenção das atribuições finalísticas desta Secretaria.

## O laudo confeccionado pela engenheira responsável assevera:

Em função das particularidades do imóvel avaliado e do comprometimento do mercado imobiliário da região, e em conformidade com a NBR 14.653-2:2011, item 9.2.1 – Tabela I e Tabela 2, item 9.2.3 – Tabela 6, o presente laudo de avaliação possui Grau de Fundamentação II e Grau de Precisão III.

Informou no item nº 10 do Lado de Avaliação Locatícia que: O valor destinado ao aluguel do imóvel objeto desse laudo deve invariavelmente ser determinado entre o VALOR MÉDIO DE MERCADO (item 7) e o VALOR MÁXIMO (ITEM 9).

Concluindo ainda que o imóvel encontra-se em boas condições de uso, conforme relatório fotográfico:



CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



- A) Não está localizado em área de risco;
- **B)** Não está localizado em Área de Proteção Ambiental, várzeas ou áreas de preservação permanente (APP);
- **C)** Apresenta condições mínimas de segurança, habitabilidade e higiene;
- **D)** Está localizado em loteamento regular ou regularizado e liberado para construção;
- **E)** A atividade desenvolvida no local está de acordo com a lei de uso e ocupação do solo vigente;
- F) Não se trata de ÁREA PÚBLICA.

Com amparo no art. 24, inciso X, da Lei n.º 8.666/93, a Comissão Permanente de Licitação entendeu que se trata de dispensa de licitação e que o preço proposto se encontra abaixo com os praticados no mercado imobiliário da cidade, manifestando-se favorável à tratada locação.

A compatibilidade e o preço proposto do imóvel ao fim a que se destina, bem como os aspectos técnicos deste, foram analisados pela Engenheira Civil Ana Paula de Souza Campos, inscrito no CREA nº 111980199-0/PA, o que se depreende pelo laudo de Avaliação Locatícia.

Aos autos foram juntados os seguintes documentos importantes:

- 1) Ofício n.º 172/2022-SEMED;
- 2) Termo de Referência;
- 3) Carta Proposta Locatário REFEITURA MUNICIPAL DE
- 4) Laudo de Avaliação Locatícia;
- 5) Parecer Técnico de Vistoria;
- 6) Termo de Abertura, Autuação e remessa do Processo Administrativo;
- 7) Dotação Orçamentária;
- 8) Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira;
- 9) Termo de Autorização de abertura de Licitação;
- 10) Autuação;
- 11) Despacho a Assessoria Jurídica;
- 12) Minuta do contrato;

É o relatório. Passo a opinar.

# 2. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Ressalta-se que o exame dos presentes autos se restringe aos aspectos jurídicos, excluídos aqueles de natureza técnica. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação ao interesse público, tendo observado todos os requisitos legalmente impostos.

End.: Avenida Juscelino Kubitschek de Oliveira, 02 Centro – Dom Eliseu - PA

CEP: 68.633-000



CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



Quanto às especificações técnicas contidas no presente processo, presume-se que suas características, requisitos e avaliação do preço de mercado, tenham sido regularmente determinados pelo setor competente dos órgãos, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público.

Quanto à justificativa, esclarecemos que não compete ao órgão jurídico adentrar o mérito - oportunidade e conveniência - das opções do Administrador, exceto em caso de afronta aos preceitos legais. O papel do Órgão jurídico é **recomendar que a justificativa seja a mais completa possível**, orientando o Órgão assistido, se for o caso, pelo seu aperfeiçoamento ou reforço, na hipótese de ela se revelar insuficiente, desproporcional ou desarrazoada, de forma a não deixar margem para eventuais questionamentos.

Excluindo-se os aspectos técnicos e econômicos do procedimento, passemos, estritamente, a análise dos aspectos jurídicos do presente processo licitatório.

É importante observarmos que as contratações efetuadas pelo Poder Público devem, em regra, ser precedidas de licitação. Nesse sentido, dispõe o art. 2° da Lei 8.666/93. E a Constituição Federal de 1988, em seu inciso XXI do art. 37, delineou e fixou a licitação como princípio básico a ser observado por toda Administração Pública, *in verbis*:

Art. 37. A Administração pública direta e indireta de qualquer dos o da União, dos Estados, dos Municípios obedecerá aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, e também ao seguinte:

[...]

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Assim, em regra geral, é que todas as Unidades da Federação Brasileira e seus Poderes sujeitem-se à obrigatoriedade de licitar, salvo nos casos/exceções previstos na legislação. *In casu*, destacamos que a Lei n.º 8.666 /93, traz, exaustivamente, os casos de dispensa de licitação, dentre os quais aquele que se refere à compra e locação de imóveis, nos termos de seu art. 24, X, que nesta ocasião transcrevemos:



CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



Art. 24. É dispensável a licitação:

[...]

X - a compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da Administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado. segundo avaliação prévia;

Estes também são os ensinamentos de Marçal Justen Filho: "A dispensa de licitação verifica-se em situações em que, embora viável competição entre particulares, a licitação afigura-se objetivamente inconveniente ao interesse público."

Analisadas as formalidades legais, as quais permitem a dispensa de licitação para locação de imóveis que atendam as necessidades da administração pública, restou verificado em Parecer Técnico de Vistoria, no Item nº 3, as condições do imóvel vistoriado, expondo a situação em que encontra-se o bem. **opina que o referido está apto para locação**, para melhor esclarecer o procedimento de dispensa em exame quanto a regularidade da locação, a qual prima pela legalidade dos atos administrativos, assim como pela continuidade do serviço público pelo caráter essencial, que consubstancia nessa condição o princípio da Supremacia do Interesse Público, quando do atendimento satisfatório aos munícipes.

Para tanto, cotejamos os seguintes entendimentos de nossos Tribunais: PAL DE

Em ação popular, que o contrato de locação celebrado por prefeitura municipal de Santos revelava valor adequado e justificado nos autos, não se caracterizando superfaturamento. Entendeu correta a dispensa de licitação quando a locação de imóvel se destine às finalidades essenciais da Administração, condicionadas às necessidades de instalação e locação. TJ/SP. Embargos Infringentes n°17.854, 7 Câmara de Direito Público

Por fim, quanto ao procedimento propriamente dito, cabe ressaltarmos, ainda, a necessidade da decisão de se processar a presente contratação direta, bem como as condições contratuais, sejam ratificadas pela autoridade superior, publicando-se, após a celebração do contrato, na imprensa oficial (art. 26, caput, da Lei nº 8.666/93).

É de suma importância salientar que a dispensa de licitação, no presente caso, deriva da impossibilidade de o interesse público ser satisfeito através de outro imóvel, que não aquele selecionado. Desta forma, as características do imóvel são relevantes, mas deve ser demonstrado, categoricamente, que a Administração não tem outra escolha. Assim, cabe à



CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



Autoridade Competente averiguar se existe ou não a possibilidade do interesse público ser satisfeito através de outro imóvel, pois caso seja possível não poderá ser dispensado o procedimento licitatório.

Com a finalidade de cumprir esse requisito, a autoridade competente deve providenciar, na justificativa apresentada para locação do imóvel, informações que atestem que o mesmo é o único que atende as necessidades da Administração.

No que tange à minuta do contrato apresentado para análise, vislumbra-se que está dividida em 11 cláusulas, com todas elencando subitens. Dentre as exigências da legislação aplicável, entendo que estão satisfeitos os requisitos apresentados pelo art. 55, da Lei n.º 8.666/93, diploma elegido para reger a presente contratação, vez que estão presentes – dentre outros – os dispositivos que regulam.

Desta <mark>forma, avalio que a minuta do c</mark>ontrato apresentado para exame apresenta todas as cláusulas exi<mark>gida</mark>s pelo dispositivo legal da Lei n.º 8.666/93.

Além disto, recomenda-se a adequada numeração das folhas que compõe todo o processo licitatório.

### 3. CONCLUSÃO

PREFEITURA MUNICIPAL DE

Pelo todo exposto, frisando-se que a análise é feita sob o prisma estritamente jurídicoformal, não adentrando, portanto, na análise da conveniência e oportunidade dos atos praticados,
nem em aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa, sendo de responsabilidade
dos gestores envolvidos as informações prestadas, sobretudo a que declara necessidade da
locação, com base nas quais esta análise jurídica foi realizada e no pressuposto de ser impossível
aguardar a realização de procedimento licitatório sem causar prejuízo à prestação dos serviços
públicos envolvidos, opinamos pelo prosseguimento da contratação direta com a devida aplicação
do permissivo de dispensabilidade contido no inciso X, do art. 24, da Lei nº 8.666/93, que visa a
celebração de contrato de locação.

Quanto à minuta do contrato, consideramos que a mesma reúne os elementos essenciais exigidos pela legislação aplicável à espécie. (art. 55, Lei n.º 8.666/93).



CNPJ: 22.953.681/0001-45 ASSESSORIA JURÍDICA



Destarte, a presente análise, realizada em tese, restringe-se aos aspectos formais de contratação, sendo de responsabilidade da autoridade competente dar cumprimento ao disposto no art. 26, parágrafo único, I, II e III, da Lei nº 8.666/93.

Salvo melhor juízo, é o parecer que submeto à apreciação superior. Dom Eliseu (PA), em 21 de junho de 2022.

Felipe de Lima Rodrigues Gomes

ASSESSORIA JURÍDICA

OAB/PA 21.472

PREFEITURA MUNICIPAL DE DON EL SEU AGORA É A VEZ DO POVO